

Poradnik dla beneficjentów programów POPC/KPO/FERC

luty 2026

UKE

Urząd Komunikacji Elektronicznej



Fundusze
Europejskie



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



KRAJOWY
PLAN
ODBUDOWY

Dofinansowane przez Unię Europejską - NextGenerationEU

SPIS TREŚCI

WPROWADZENIE.....	3
Część I. Jak poprawnie przygotować wniosek dot. oceny Oferty/zmiany Oferty (Wniosek) – praktyczne wskazówki	4
1. Lista kompletności	4
2. Najczęściej spotykane błędy uniemożliwiające procedowanie Wniosku:	6
3. Dodatkowa informacja w zakresie postanowień pozacenowych oferty hurtowej	8
Część II. Ceny dostępu hurtowego	9
1. GBER	9
2. Komunikat Prezesa UKE w sprawie dopuszczalnego poziomu cen dostępu hurtowego	9
3. Ceny regulowane	10
4. Uzasadnienie kosztowe	12
5. Zestawienie dostępu na porcie 40 GbE w ofertach KPO/FERC	12
6. SED	13
7. FAQ do Części II. Ceny dostępu hurtowego	13
Część III. TEST MS	15
1. Informacje wstępne	15
2. Arkusz Opłaty detaliczne	17
3. Arkusz Opłaty hurtowe	17
4. Arkusz Koszty Sieciowe	18
5. Arkusz Koszty Detaliczne	18
6. O czym należy pamiętać	19
7. Na co zwraca uwagę Prezes UKE	20
8. Gdzie znaleźć niezbędne informacje	20
9. FAQ do Części III. Test MS	20
Część IV. Zasady świadczenia usług hurtowych w Sieci KPO4	22
1. Czym jest Sieć KPO4 i kogo dotyczą obowiązki	22
2. Oferta – dwa modele: oferta wzorcowa KPO4 i oferta jednolita	22
3. Jak najszybciej przygotować ofertę KPO4 – ścieżka bez wymogu opinii Prezesa UKE	23
4. Stosowanie cen przekraczających limity – ścieżka wymagająca uzyskania opinii Prezesa UKE	26
5. Zmiany pozacenowe – kiedy są możliwe?	27
6. Podsumowanie – dwie ścieżki postępowania	27
7. Publikacja i archiwizacja ofert	27
8. FAQ do Części IV. Zasady świadczenia usług hurtowych w Sieci KPO4	27
Przydatne linki	29





WPROWADZENIE

Prezes UKE przygotował poradnik dla przedsiębiorców telekomunikacyjnych wnioskujących o pierwszą ocenę projektu oferty lub ocenę projektu zmiany oferty, w której ustala się warunki dostępu hurtowego do sieci realizowanych z dofinansowaniem ze środków publicznych, m.in. POPC¹ (2 – 4), KPO² (KPO1 – 3, KPO4), FERC³ (Poradnik).

Poradnik w sposób przystępny objaśnia:

- jak poprawnie złożyć wniosek do Prezesa UKE wraz z projektem oferty hurtowej, określającej warunki dostępu hurtowego (Oferta),
- jak określić i prawidłowo uzasadnić opłaty za usługi hurtowe,
- jak udokumentować brak zjawiska zawężania marży (Test MS),
- jak poruszać się w ramach obowiązków KPO4.

Dodatkowo w Poradniku wskazane zostały najczęściej popełniane przez wnioskodawców błędy i najbardziej problematyczne kwestie. Dla ułatwienia zostały zebrane linki do niezbędnych komunikatów i dokumentów (aktualnych na dzień wydania niniejszego Poradnika), które stanowią ważne źródło wiedzy dla wnioskodawców – Operatorów Sieci Dostępowych (OSD). Zapraszamy do lektury.

¹ Program Operacyjny Polska Cyfrowa

² Krajowy Plan Odbudowy i Zwiększania Odporności

³ Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy 2021–2027





Część I. Jak poprawnie przygotować wniosek dot. oceny Oferty/zmiany Oferty (Wniosek) – praktyczne wskazówki

1. LISTA KOMPLETNOŚCI

Podstawowym i najbardziej pomocnym dokumentem przy przygotowaniu, a następnie składaniu Wniosku, niezależnie czy dotyczy pierwszego Wniosku, czy też kolejnego, jest [lista kompletności](#), stanowiąca załącznik nr 1 do komunikatu Prezesa UKE z 2 kwietnia 2025 r. ([Komunikat](#)).

Lista kompletności pozwala OSD sprawdzić, czy na pewno wszystkie elementy zostały dołączone do Wniosku i pozwolą na jego ocenę – ocenę projektu Oferty. Prawidłowe przygotowanie Wniosku pozwoli na jego sprawne przepracowanie.

OSD powinien szczególnie zwrócić uwagę:

- czy do Wniosku załączono wszystkie dokumenty w nim wymienione – czyli m.in. czy załączono projekt Oferty (wraz z załącznikami, w tym załącznikami do załączników), czy załączono uzasadnienia (warunków cenowych/pozacenowych), czy załączono



materiały źródłowe, dokumenty i inne wyjaśnienia, np. uzasadnienie dla braku w projekcie Oferty usługi VULA, dostępu do wież lub masztów lub wybranych średnic kanalizacji kablowej,

- czy wskazano status operatora tzn. czy OSD planuje świadczyć/świadczy usługi detaliczne na dofinansowanej sieci samodzielnie oraz czy podmioty pozostające w stosunku zależności/powiązania z OSD (OKZP) planują świadczyć/świadczą usługi detaliczne na sieci, której dotyczy Wniosek, wraz ze wskazaniem podmiotów, o których mowa wyżej (z czym będzie powiązana kwestia badania zjawiska zawężania marży, czyli Test MS – patrz [Część III Poradnika](#)),
- czy Wniosek składa beneficjent/OSD czy OSD – jeśli OSD nie jest beneficjentem dofinansowania z środków publicznych, należy sprawdzić, czy załączono dokumenty poświadczające prawo do świadczenia usług hurtowych na danej sieci,
- czy pod Wnioskiem podpisała się uprawniona osoba do reprezentacji OSD – w przypadku, gdy uprawnienie do reprezentacji nie wynika z powszechnie dostępnych rejestrów, należy sprawdzić, czy do Wniosku dołączono dokument, z którego będzie wynikało uprawnienie do reprezentacji np. pełnomocnictwo wraz z opłatą skarbową,
- czy we Wniosku/Ofercie została wskazana sieć, której dotyczy Wniosek np. numery projektów, umów z CPPC,
- czy w przypadku objęcia Wniosku/załączników do Wniosku klauzulą tajemnicy przedsiębiorstwa załączono uzasadnienie, które w wyczerpujący sposób wykazuje spełnienie przesłanek z art.11 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 1993 r. o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji (uznk); w takim przypadku należy załączyć wersję jawną Wniosku. Uwaga⁴ – należy pamiętać, aby Oferta (wraz z załącznikami do niej) nie została objęta klauzulą tajemnicy przedsiębiorstwa, gdyż w ramach KPO/FERC poddawana jest obowiązkowym konsultacjom na stronie UKE. Jeśli Wniosek lub załączniki do Wniosku objęte są klauzulą tajemnicy przedsiębiorstwa, dla pewności należy dołączyć oświadczenie o wyrażeniu zgody na poddanie konsultacjom tejże Oferty z załącznikami⁵,
- w przypadku zmiany Oferty należy sprawdzić, czy zmiany w Ofercie zostały wyraźnie oznaczone – najbardziej popularny sposób to tryb rejestracji zmian w MS Word – oraz czy zmiany wprowadzone w Ofercie zgadzają się z tymi, które zostały wskazane i uzasadnione we Wniosku (i odwrotnie),

⁴ dotyczy tylko KPO/FERC

⁵ dotyczy tylko KPO/FERC



- czy we Wniosku jest zawarta informacja o tym, czy realizowane projekty obejmują SED-y⁶ oraz czy jest uzasadnienie ceny – jeśli SED-y występują (szerzej w [Części II Poradnika dot. cen](#))⁷,
- czy każda opłata za każdą z usług hurtowych została uzasadniona i zgodnie z którą metodą art. 52 ust. 9 GBER⁸ oraz czy załączono dokumentację do uzasadnienia cen⁹ (szerzej w [Części II Poradnika dot. cen](#)),
- czy załączono Test MS¹⁰ wraz z uzasadnieniem, kalkulacjami, wyjaśnieniami, materiałami źródłowymi (szerzej w [Części III Poradnika dot. Testu MS](#)),
- czy Oferta zapewnia najszerszy możliwy dostęp hurtowy – czy nie pominięto usług hurtowych wymienionych w pkt 2.1 ppkt 5 [Rekomendacji w zakresie dostępu do sieci zrealizowanej w ramach KPO/FERC](#) ([Rekomendacje](#)), czy usługi BSA spełniają wymagania minimalne dla usług dostępu do Internetu zgodnie z właściwymi Wymaganiami¹¹.

2. NAJCZĘŚCIEJ SPOTYKANE BŁĘDY UNIEMOŻLIWIAJĄCE PROCEDOWANIE WNIOSKU:

- brak załączników wymienionych we Wniosku,
- brak wszystkich załączników do Oferty np. w załączniku produktowym wymienione jest zamówienie, protokół zdawczo odbiorczy, a OSD nie załącza wzoru zamówienia i/lub wzoru protokołu zdawczo-odbiorczego,
- błędy w Ofercie m.in.:
 - zamówienie na usługę BSA stanowi załącznik wskazany jako Zamówienie na podbudowę słupową,
 - błędne załączniki np. załączanie dwóch umów szczegółowych BSA, a pominięcie umowy szczegółowej LLU,
- przekazanie dwóch projektów Oferty o różnej treści (plik MS Word i plik .pdf z projektem Oferty zawierające inną treść),
- przekazanie nieważnego pełnomocnictwa – wygasło lub brakuje podpisu,
- nieprzekazanie pełnomocnictwa,

⁶ Socio-Economic Driver - Punkt Adresowy z użytkownikiem lub użytkownikami końcowymi wymagającymi usługi detalicznej o najwyższych parametrach (np. Urząd Gminy, szpital). Lista SED znajduje się w dokumentacji konkursowej

⁷ dotyczy tylko KPO/FERC

⁸ Rozporządzenie Komisji (UE) NR 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Tekst mający znaczenie dla EOG)

⁹ dotyczy przypadku braku wskazanej opłaty w Komunikacie lub niewystępowania opłaty w decyzjach regulacyjnych Prezesa UKE

¹⁰ dotyczy jedynie przez OSD świadczącego samodzielnie usługi detaliczne lub przez OSD, którego OKZP świadczą usługi detaliczne na sieci OSD

¹¹ POPC1: [Wymagania dla sieci NGA – POPC](#), POPC2/3: [Wymagania dla podłączenia gospodarstw domowych do drugiego i trzeciego konkursu w ramach działania 1.1 POPC](#), POPC4: [Wymagania dla podłączenia gospodarstw domowych, Gminnych Ośrodków Kultury i Ochotniczych Straży Pożarnych do czwartego konkursu w ramach działania 1.1 POPC](#), KPO/FERC: [Wymagania dla Sieci KPO/FERC](#), KPO4: [Wymagania dla Sieci KPO4](#)



- objęcie Wniosku (w tym Oferty) klauzulą tajemnicy przedsiębiorstwa bez wskazania, że OSD wyraża zgodę na poddanie Oferty konsultacjom¹²,
- brak załączonego Testu MS oraz wyjaśnień, kalkulacji, dokumentów źródłowych właściwych dla Testu MS, w tym brak cenników detalicznych i regulaminów, brak zestawienia wszystkich usług detalicznych, wartości usług hurtowych inne niż podane w Ofercie, brak danych źródłowych oraz dokładnych kalkulacji, na podstawie których wyznaczono:
 - arkusz *Oplaty detaliczne* – wartość i koszty wyposażenia dodatkowego, średnie koszty kontentu VoD oraz związanych z ruchem VOIP, średnie koszty jednorazowe związane z instalacją i aktywacją usług,
 - arkusz *Oplaty hurtowe* – średnią liczbę abonentów na jedno włókno na odcinku od OLT do splittera optycznego znajdującego się najbliżej abonenta, średnią długość włókna na odcinku od OLT do splittera optycznego znajdującego się najbliżej abonenta, liczbę abonentów na port 10 GbE na poziomie Ethernet, średnią miesięczną opłatę za kolokację Ethernet,
 - arkusz *Koszty sieciowe* – poszczególne kategorie kosztów sieciowych, sposób wyliczenia rocznego wolumenu, ruchu na abonenta, rocznego wolumenu ruchu IP Transit, pojemności portów ETH i IP,
 - arkusz *Koszty detaliczne* – poszczególne kategorie kosztów detalicznych, wyliczenia „liczby nowo podłączonych abonentów” oraz „średniorocznej liczby abonentów”,
- wykonanie Testu MS niezgodnie z opisem narzędzia np. przekazanie nieaktualnych danych, wskazywanie wartości brutto z cenników detalicznych, niespójność kosztów detalicznych z wolumenami abonentów,
- niezgodność z Wymaganiami¹³ – brak usługi zestawienia portu 40 GbE w Ofercie dla Sieci KPO/FERC, wskazanie usług BSA na poziomie Ethernet, z których żadna nie spełnia Wymagań np. w Ofercie dla Sieci KPO/FERC oferowane prędkości to 300:50 Mb/s, 500:50 Mb/s, 1000:50 Mb/s, a w Wymaganiach dla Sieci KPO/FERC minimalna wymagana prędkość to 300:100 Mb/s, w związku z powyższym żadna z oferowanych prędkości nie spełnia wymagań w zakresie upload,
- w przypadku procedowania zmiany Oferty:
 - OSD nie wskazuje istotnych informacji np. dot. statusu operatora (kwestia świadczenie usług detalicznych przez OSD lub OKZP na sieci OSD wybudowanej z dofinansowaniem),
 - przekazuje tylko część Oferty, w której wprowadza zmiany np. załącznik nr 1 do Oferty – nie przekazuje oświadczenia, że pozostała część Oferty nie ulega zmianie,
 - występują różnice między uzasadnieniem, a zmianami realnie wprowadzonymi w Ofercie np. OSD wnioskuję o zmianę opłaty BSA Ethernet poprzez podwyższenie jej

¹² dotyczy tylko KPO/FERC

¹³ dotyczy tylko Wymagań dla Sieci KPO/FERC oraz Wymagań dla Sieci KPO4



o 2 zł i to uzasadnia, a w projekcie Oferty podnosi cenę o 4 zł; albo we Wniosku OSD wskazuje, że rezygnuje z postanowienia, a w projekcie Oferty nie zostało ono usunięte,

- inne błędy w Ofercie czy też w procesie oceny Oferty/zmiany Oferty:
 - wprowadzenie zmiany w Ofercie, przy czym część zmian oznaczona jest w trybie śledzenia zmian, a część nieoznaczona,
 - nieprzekazanie uzasadnienia dla objęcia klauzulą tajemnicy przedsiębiorstwa lub objęcie nią ogólnodostępnych informacji,
 - wprowadzenie mechanizmu automatycznej zmiany umowy niezgodnego z Rekomendacjami,
 - wprowadzenie możliwości rozwiązania umowy przez OSD (poza dwiema możliwościami wskazanymi w Rekomendacjach),
 - asysta – brak postanowień asysty rozumianej zgodnie z Rekomendacjami jako usługa komplementarna związana z dostarczeniem i instalacją CPE oraz wykonaniem innych czynności techniczno-konfiguracyjnych w lokalu abonenta i wprowadzenie jedynie asysty związanej z obsługą awarii/interwencji,
 - wprowadzenie opłaty za przyłącze typowe lub wprowadzenie odmiennej definicji przyłącza typowego niż w Rekomendacjach,
 - błędne odwołania w Ofercie do niewłaściwych ustępów czy rozdziałów,
 - błędna numeracja załączników – inna w Ofercie, inna w załącznikach,
 - błędne używanie pojęć zdefiniowanych w Ofercie – np. Operatora Korzystającego (OK), który jest zdefiniowany jako strona umowy, występuje błędnie tam, gdzie powinni być wskazani przedsiębiorcy telekomunikacyjni (PT) – np. połączenie sieci, wykorzystanie PPDU¹⁴ na potrzeby podłączenia innych PT,
 - niezgodność z właściwymi Wymaganiami np. definicje.

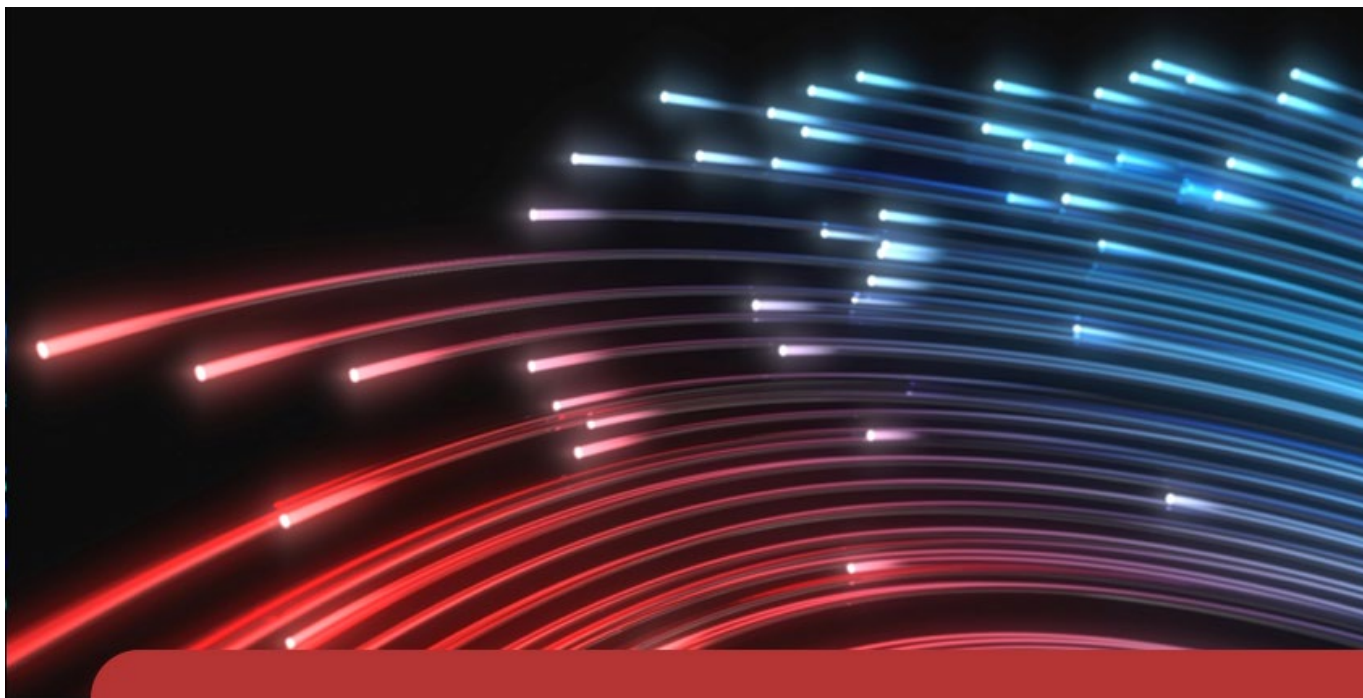
3. DODATKOWA INFORMACJA W ZAKRESIE POSTANOWIEŃ POZACENOWYCH OFERTY HURTOWEJ

Jeśli OSD nie ma jeszcze opracowanej Oferty dla Sieci KPO/FERC, może skorzystać z wzoru będącego [załącznikiem nr 10 do umowy o dofinansowanie z CPPC w ramach konkursu KPO 4](#). Należy jednak pamiętać, żeby dostosować postanowienia do Wymagań dla Sieci KPO/FERC w tym m.in. definicji oraz kwestii związanych z PWR¹⁵, natomiast ceny uzasadnić zgodnie z art. 52 ust. 9 GBER – szerzej w [Części II Poradnika dot. cen](#).

¹⁴ Pasywny Punkt Dostępu do Usługi

¹⁵ Punkt Wymiany Ruchu





Część II. Ceny dostępu hurtowego

1. GBER

Zgodnie z art. 52 ust. 9 GBER, OSD określa cenę dostępu hurtowego w oparciu o jeden z następujących punktów odniesienia i zasad ustalania cen:

- a. średnie publikowane ceny hurtowe obowiązujące w innych, porównywalnych i bardziej konkurencyjnych obszarach państwa członkowskiego;
- b. ceny regulowane już ustalone lub zatwierdzone przez krajowy organ regulacyjny dla odnośnych rynków i usług;
- c. orientacja kosztowa lub metodyka obowiązująca na podstawie sektorowych ram regulacyjnych.

OSD może swobodnie decydować o wyborze punktu odniesienia wskazanego w art. 52 ust. 9 GBER, w oparciu o który ustala wysokość cen hurtowych.

2. KOMUNIKAT PREZESA UKE W SPRAWIE DOPUSZCZALNEGO POZIOMU CEN DOSTĘPU HURTOWEGO

Prezes UKE opublikował komunikaty dotyczące m.in. [zasad ustalania cen dostępu hurtowego do sieci wybudowanych z dofinansowaniem](#) oraz [dopuszczalnego poziomu cen dostępu hurtowego wyznaczonego w oparciu o art. 52 ust. 9 lit. a GBER \(Benchmark\)](#).



Maksymalny poziom cen dostępu hurtowego wskazany został w tabelach 15-25 dokumentu „Średnie publikowane ceny hurtowe obowiązujące w innych, porównywalnych i bardziej konkurencyjnych obszarach państwa członkowskiego”.

OSD nie może przekroczyć cen wskazanych w ww. tabelach, jeżeli chce oprzeć ceny w projekcie Oferty o art. 52 ust. 9 lit. a GBER.

Zgodnie z obowiązującą metodyką ustalania cen, OSD może wyznaczyć cenę maksymalną za usługi BSA Ethernet:

- z ONT¹⁶ dla przepływności od 100 Mb/s do 5000 Mb/s, wykorzystując korytarze cenowe I–IV wskazane w załączniku 2A opublikowanego Komunikatu, dla zabudowy jednorodzinnej (SFH), wielorodzinnej (MFH) lub ceny ujednolicone (bez rozróżnienia na rodzaj zabudowy),
- bez ONT dla przepływności od 100 Mb/s do 1000 Mb/s, wykorzystując korytarze cenowe I–III wskazane w załączniku 2A opublikowanego Komunikatu, dla zabudowy SFH lub MFH.

Należy pamiętać o właściwym oznaczeniu tabel z cenami abonamentowymi za usługę BSA Ethernet w projekcie Oferty, aby jednoznacznie wskazać czy są to ceny z ONT, czy bez ONT.

Ponadto, OSD nie ma obowiązku stosowania zarówno opłat z rozróżnieniem typu zabudowy (SFH i MFH), jak i opłat ujednoliconych (bez rozróżnienia na typ zabudowy). Wybór jest swobodną decyzją OSD.

3. CENY REGULOWANE

OSD w projekcie Oferty może oprzeć cenę za daną usługę o ceny regulowane, czyli art. 52 ust. 9 lit. b GBER.

Za ceny regulowane wskazane w art. 52 ust. 9 lit. b GBER Prezes UKE uznaje:

- ceny ustalone na hurtowym rynku usług lokalnego dostępu w stałej lokalizacji (tzw. rynek 3a) oraz ceny ustalone na hurtowym rynku usług centralnego dostępu w stałej lokalizacji dla produktów rynku masowego (tzw. rynek 3b) Orange Polska S.A.:

[Oferty ramowe Orange Polska S.A. – II instancja – Urząd Komunikacji Elektronicznej](#)

Ceny ustalone dla nowej opcji usługi szerokopasmowej transmisji danych 2000/600 Mb/s:

[Zmiana Oferty FTTH Orange Polska S.A. – Urząd Komunikacji Elektronicznej](#)

¹⁶ (ang. Optical Network Termination) – urządzenie telekomunikacyjne instalowane u abonenta w celu realizacji transmisji w sieciach xPON.



WAŻNE!

19 stycznia 2026 r. wydane zostały decyzje uchylające obowiązki regulacyjne nałożone na Orange Polska S.A. (OPL) dla rynków 3a i 3b ([decyzje deregulacyjne](#)).

Zgodnie z opublikowanymi decyzjami deregulacyjnymi, obowiązek OPL w zakresie utrzymywania uprzednio ustanowionego dostępu na warunkach nie gorszych od dotychczasowych (w szczególności warunkach cenowych, technicznych, jakościowych i ilościowych) podlega uchyleniu w terminie 2 lat od dnia doręczenia OPL decyzji deregulacyjnych.

Powyższe oznacza, że do 20 stycznia 2028 r. na rynku telekomunikacyjnym w odniesieniu do usług wskazanych w decyzjach dla rynków 3a i 3b wciąż będą obowiązywały ceny regulowane, o których mowa w art. 52 ust.9 lit b rozporządzenia GBER, a OSD w projekcie Oferty może ustalać ceny za usługi hurtowe w oparciu o stawki z decyzji dla rynków 3a i 3b, bez potrzeby ich uzasadniania do 20 stycznia 2028 r. ([komunikat w sprawie cen po deregulacji](#)).

- ceny zatwierdzone przez Prezesa UKE, dotyczące warunków zapewnienia dostępu do infrastruktury technicznej w zakresie kanalizacji kablowej w aktualnie obowiązujących decyzjach Prezesa UKE:
 - A. [decyzja Prezesa UKE dla Inea S.A.](#)
 - B. [decyzja Prezesa UKE dla Multimedia Polska S.A.](#)
 - C. [decyzja Prezesa UKE dla Netia S.A.](#)
 - D. [decyzja Prezesa UKE dla Orange Polska S.A.](#)
 - E. [decyzja Prezesa UKE dla TOYA sp. z o.o.](#)
 - F. [decyzja Prezesa UKE dla UPC Polska sp. z o.o.](#)
 - G. [decyzja Prezesa UKE dla „Vectra Investments” sp. z o.o. sp. j.](#)

Usługi, za które ceny OSD może wyznaczyć w oparciu o ceny regulowane, a które nie zostały wskazane w Benchmarku to m.in.:

- opłaty BSA na poziomie IP Niezarządzanym dla zabudowy MFH oraz SFH, z ONT lub bez ONT, za przepływności:
 - 300/50 Mb/s,
 - 600/100 Mb/s,



- 1000/100 Mb/s,
- 1000/300 Mb/s,
- 2000/600 Mb/s,
- przeprowadzenie asysty¹⁷,
- opłata za udostępnianie interfejsu do systemu informatycznego,
- opłaty związane z połączeniem sieci w trybie kolokacji, w tym opłaty związane z PDK,
- opłaty związane z udostępnieniem wolnej przestrzeni w szafie OSD,
- opłata za testy kompatybilności dla usługi połączenia w trybie połączenia liniowego,
- opłata miesięczna za rezerwację 1 (jednego) słupa telekomunikacyjnego,
- opłaty za dostęp do wież/masztów,
- opłata za energię elektryczną DC48V,
- opłaty dotyczące kanalizacji kablowej wraz z współczynnikami stref administracyjnych, zgodnie z decyzjami Prezesa UKE wskazanymi w pkt A-G powyżej.

4. UZASADNIENIE KOSZTOWE

W sytuacji gdy:

- usługa wraz z opłatą nie została wskazana w Benchmarku oraz decyzjach regulacyjnych lub
- cena za daną usługę jest wyższa niż cena wskazana w Benchmarku oraz decyzjach regulacyjnych,

wówczas OSD powinien **samodzielnie wyznaczyć kwotowo opłatę za daną usługę** zgodnie z art. 52 ust. 9 lit. c GBER oraz **przedstawić stosowne wyliczenia wraz z uzasadnieniem kosztowym**.

W załączniku 4 do Komunikatu, Prezes UKE określił metodykę kosztową właściwą dla wyznaczania opłat oraz **wskazał jakie elementy powinno zawierać uzasadnienie kosztowe**.

5. ZESTAWIENIE DOSTĘPU NA PORCIE 40 GBE W OFERTACH DLA SIECI KPO/FERC

Prezes UKE wskazuje, że zgodnie z pkt 1.4 ppkt 3 lit. b Wymagań dla Sieci KPO/FERC, OSD zapewnia możliwość korzystania m.in. z interfejsu optycznego 40 GbE. Z uwagi na brak określenia dopuszczalnego poziomu cen dla zestawienia dostępu na porcie 40 GbE

¹⁷ Asysty w rozumieniu umawiania służb technicznych OSD i OK w celu identyfikacji i usunięcia powtarzającej się w przyjętym przedziale czasowym awarii. Nie jest to usługa komplementarna związana dostarczeniem i instalacją CPE oraz wykonaniem innych czynności techniczno-konfiguracyjnych w lokalu abonenta, wskazana w pkt 24.11 Rekomendacji.



oraz brak odpowiednich stawek w decyzjach regulacyjnych, OSD powinien samodzielnie wyznaczyć kwotowo wysokość danej opłaty stosując art. 52 ust. 9 lit. c GBER.

Operator nie będzie mógł opublikować Oferty dla Sieci KPO/FERC bez wskazania wysokości opłaty za ww. usługę oraz jej pozytywnego zaopiniowania przez Prezesa UKE.

6. SED

SED-y to punkty adresowe z użytkownikiem lub użytkownikami końcowymi wymagającymi usługi detalicznej o najwyższych parametrach (np. Urząd Gminy, szpital).

Zgodnie z Wymaganiami dla Sieci KPO/FERC, minimalna przepływność dla usługi SED wynosi 1 Gb/s/1 Gb/s.

Cenę za usługę dla SED, OSD może wyznaczyć w oparciu o:

- art. 52 ust. 9 lit. a GBER – poprzez wskazanie dopuszczalnego poziomu opłaty na podstawie tabel 15-16 Benchmarku, czyli opłat dedykowanych dla usług BSA Ethernet, lub
- art. 52 ust. 9 lit. c GBER – przekazując wraz z projektem Oferty wyczerpujące uzasadnienie kosztowe dla przyjętych cen.

7. FAQ DO CZĘŚCI II. CENY DOSTĘPU HURTOWEGO

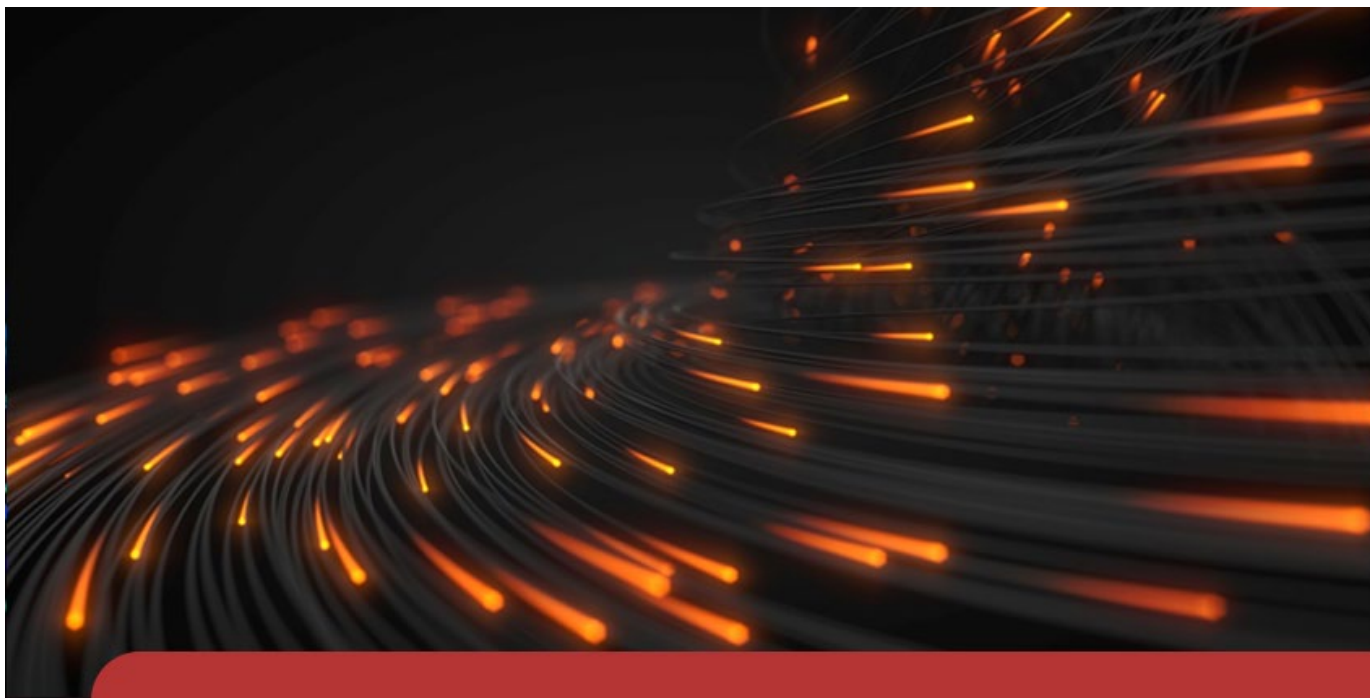
- *P: Czy możliwe jest wyznaczenie ceny za usługę BSA Ethernet bez ONT za przepływność wyższą niż 1000 Mb/s, w oparciu o art. 52. ust. 9 lit. a GBER?*
*O: **Nie, ponieważ nie została wyznaczona cena za usługę BSA Ethernet bez ONT wyższa niż 1000 Mb/s. Nie jest zatem możliwe wykorzystanie wzoru dla IV korytarza cenowego, a tym samym wyznaczenie ceny dla przepływności wyższej niż 1000 Mb/s bez ONT. Można natomiast wskazać cenę za usługę BSA Ethernet 2000/600 Mb/s bez ONT w oparciu o ceny regulowane tj. art. 52 ust. 9 lit. b GBER, lub w oparciu o art. 52 ust. 9 lit. c GBER – uzasadnienie kosztowe.***
- *P: Czy możliwe jest wyznaczenie opłat za prędkości pośrednie względem cen regulowanych za pomocą korytarzy cenowych wskazanych w Komunikacie?*
*O: **Nie. Korytarze cenowe można zastosować jedynie dla cen wskazanych w Benchmarku, czyli opartych o art. 52 ust. 9 lit. a GBER i nie mają one zastosowania dla cen regulowanych, czyli opartych o art. 52 ust. 9 lit. b GBER.***
- *P: Czy można wyznaczyć ceny hurtowe ujednolicone za usługę BSA bez ONT w oparciu o art. 52 ust. 9 lit. a GBER?*
*O: **W Benchmarku Prezes UKE nie wskazał dopuszczalnego poziomu cen ujednoliconych dla usług BSA bez ONT. Wskazane jednak zostało, że ocenie***



Prezesa UKE podlegać będzie zsumowana opłata za usługę BSA bez ONT i utrzymanie ONT (wprowadzone do projektu Oferty w osobnych pozycjach), która nie może przekraczać wysokości opłaty ujednoliconej za usługi BSA z ONT, opublikowanej w Benchmarku.

- *P: Czy opublikowany Komunikat stosuje się do Ofert dla Sieci POPC?*
*O: **Tak, opublikowany Komunikat ma zastosowanie do sieci wybudowanych z dofinansowaniem, w tym w ramach POPC, KPO, FERC.***
- *P: Czy OSD musi stosować stawki wskazane jako dopuszczalny poziom cen w opublikowanym Benchmarku?*
*O: **Dopuszczalna cena nie oznacza ceny obligatoryjnej. To operator kształtuje własną politykę cenową w ramach swobody prowadzonej działalności, do limitu wskazanego przez Prezesa UKE, co oznacza, że operator nie może przekroczyć dopuszczalnego poziomu cen hurtowych, opierając ceny o art. 52 ust. 9 lit. a GBER, ale nie musi stosować obligatoryjnie maksymalnego dopuszczalnego poziomu. Metoda z lit. a jest jedną z trzech metod wskazanych w GBER, obok cen regulowanych i orientacji kosztowej, w oparciu o które OSD może wyznaczyć ceny hurtowe w projekcie Oferty.***
- *P: Kiedy OSD zobowiązany jest przedstawić uzasadnienie kosztowe?*
*O: **Wymóg przedstawienia uzasadnienia kosztowego występuje wyłącznie w przypadku, gdy OSD chciałby wprowadzić ceny przekraczające dopuszczalny poziom cen lub ceny regulowane, lub w przypadku usług oraz cen, które nie znalazły swojego odzwierciedlenia w cenach wskazanych przez Prezesa UKE w Benchmarku albo decyzjach Prezesa UKE.***
- *P: Czy OSD może przyjąć w projekcie oferty hurtowej ceny wyższe niż wskazane w Benchmarku?*
*O: **Prezes UKE dopuszcza możliwość ustalenia wyższych cen dostępu hurtowego niż opublikowany dopuszczalny poziom cen, gdy OSD przedstawi wiarygodne i wyczerpujące uzasadnienie kosztowe, które zostanie pozytywnie zaopiniowane przez Prezesa UKE.***





Część III. TEST MS

1. INFORMACJE WSTĘPNE

[Test MS](#) porównuje opłaty detaliczne oraz opłaty hurtowe, które stosuje OSD. Przez OSD rozumiemy zarówno część detaliczną OSD (sytuacja, w której OSD nie ma wydzielonych odrębnych podmiotów odpowiedzialnych za działalność hurtową i detaliczną), jak również OKZP (sytuacja, w której osobny podmiot świadczy usług detaliczne). Dzięki wspomnianemu porównaniu Prezes UKE ma możliwość stwierdzenia, czy OK może zbudować konkurencyjną wobec OSD ofertę detaliczną na bazie usług hurtowych OSD.

Z powyższego wynika, że Test MS nie jest wykonywany przez OSD, którzy nie świadczą usług detalicznych, lub OSD, w przypadku których OKZP nie świadczą usług detalicznych.

Test MS wykonywany jest jedynie dla trzech usług hurtowych:

- BSA – w podziale na Ethernet i IP Niezarządzany – w przypadku poziomu IP Niezarządzany Test MS wykonywany jest jedynie jeśli OSD oferuje takowe usługi,
- LLU,
- VULA – jeśli OSD oferuje usługę.



Założenia Testu MS są proste – narzędzie kalkuluje koszty ponoszone przez OK, tj.:

- opłaty hurtowe – zarówno opłaty abonamentowe, jak i jednorazowe (opłaty jednorazowe podlegają przeliczeniu m.in. poprzez uwzględnienie czasu życia abonenta),
- koszty sieciowe – koszty te nie występują w przypadku usługi BSA na poziomie IP Niezarządzany,
- koszty detaliczne – koszty związane z pozyskaniem i utrzymaniem abonenta.

Następnie do ww. opłat/kosztów dodawana jest marża – tak skalkulowana kwota porównywana jest z opłatami detalicznymi OSD.

Testy MS przekazywane są przez OSD:

- w przypadku pierwszego Wniosku o ocenę Oferty,
- w przypadku Wniosku o ocenę zmiany Oferty,
- na wezwanie Prezesa UKE (analiza i ocena funkcjonowania rynków usług komunikacji elektronicznej).

W przypadku zmiany opłat detalicznych OSD lub wprowadzenia promocji w Ofercie (OSD mogą stosować różnego rodzaju promocje, o ile przewiduje to sama Oferta), OSD wykonuje Testy MS, ale nie przekazuje ich Prezesowi UKE.

Stosowanie narzędzia nie wymaga specjalistycznego oprogramowania. Samo narzędzie jest zabezpieczone hasłem, które z założenia ma uniemożliwić wprowadzenie zmian w formułach stosowanych do wyliczeń. Uwaga – OSD jedynie wypełnia narzędzie – nie są dozwolone modyfikacje narzędzia. Dodatkowo narzędzie automatycznie sprawdza, czy OSD wprowadził wszystkie wymagane dane.

Testy MS oraz uzasadnienie do wartości wprowadzonych w Teście MS zawierają dane finansowe, techniczne oraz informacje odnośnie do prowadzonej sprzedaży hurtowej i detalicznej – OSD mogą zastrzec je jako tajemnicę przedsiębiorstwa. W takim przypadku OSD powinien:

- wyraźnie określić, które informacje stanowią tajemnicę przedsiębiorstwa,
- przekazać wersję jawną zastrzeżonych dokumentów,
- przedstawić uzasadnienie dla zastrzeżenia dokumentów jako tajemnicy przedsiębiorstwa – należy wykazać¹⁸:
 - wartość gospodarczą informacji,
 - fakt, że informacje te nie są powszechnie znane albo nie są łatwo dostępne,
 - podjęcie działań mających na celu utrzymanie ich w poufności.

¹⁸ Przesłanki zostały określone w art. 11 ust. 2 Ustawy o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji



Negatywny wynik Testu MS powoduje brak możliwości pozytywnej oceny przez Prezesa UKE opłat hurtowych wnioskowanych przez OSD lub konieczność wprowadzenia zmiany wysokości opłat hurtowych lub detalicznych.

2. ARKUSZ OPŁATY DETALICZNE

W Teście MS uwzględnia się zarówno usługi sprzedawane pojedynczo (single play), jak również w pakietach. Weryfikacji podlegają oferty detaliczne o najwyższym przyroście sprzedaży (w przypadku pierwszej oceny Oferty dotyczy to przewidywanej sprzedaży).

Opłaty wprowadzane do Testu MS stanowią opłaty netto. W przypadku usług sprzedawanych w zestawach (np. Internet + TV) należy przedstawić wyliczenie opłat wprowadzonych do Testu MS (np. wskazanie, ile w danej opłacie stanowią opłaty za poszczególne usługi typu Internet czy TV).

Dane i informacje, które powinien przekazać OSD obejmują przede wszystkim:

- cenniki detaliczne wraz z regulaminami świadczenia usług,
- dokumenty dotyczące wyposażenia dodatkowego, ONT i kosztów kontentu (np. faktury),
- zestawienie wszystkich świadczonych usług detalicznych (w tym pakietów usług) wraz z wolumenami średniorocznymi, wolumenami nowych usług (w tym pakietów usług) sprzedanych w ciągu roku.

3. ARKUSZ OPŁATY HURTOWE

OSD wprowadza opłaty hurtowe z Oferty. W przypadku pierwszego projektu Oferty lub zmiany Oferty, OSD wprowadza opłaty hurtowe zgodne z projektowaną Ofertą.

Dla średniej opłaty za kolokację Ethernet należy uwzględnić sposób naliczania opłat za kolokację (np. różne stawki dla 1 U i kolejnych U) oraz dodatkowe opłaty związane ze świadczeniem usługi kolokacji (np. energia elektryczna).

Dane i informacje, które powinien przekazać OSD obejmują przede wszystkim:

- opłaty hurtowe zgodne z projektowaną Ofertą,
- kalkulacje, w oparciu o które wyznaczono średnią liczbę abonentów na jedno włókno na odcinku od OLT do splittera optycznego znajdującego się najbliżej abonenta,
- kalkulacje, w oparciu o które wyznaczono średnią długość włókna na odcinku od OLT do splittera optycznego znajdującego się najbliżej abonenta,
- kalkulacje, w oparciu o które wyznaczono liczbę abonentów na port 10 GbE na poziomie Ethernet.



4. ARKUSZ KOSZTY SIECIOWE

Dane finansowe, księgowe, dane dotyczące wolumenu abonentów, wolumenów ruchu oraz statystyk sieciowych powinny odzwierciedlać stan na 31 grudnia ostatniego roku obrotowego.

Dane i informacje, które powinien przekazać OSD obejmują przede wszystkim kalkulacje, w oparciu o które wyznaczono koszty sieciowe (przyłącze abonenckie, splitterzy optyczne, OLT, sieć ETH, sieć IP, IP Transit, koszty specyficznych elementów związanych ze świadczeniem usług głosowych i telewizyjnych).

Wartości przedstawione w arkuszu Koszty sieciowe powinny dotyczyć obszaru konkursowego, dla którego przeprowadzany jest Test MS. Natomiast jeżeli elementy sieciowe obsługują abonentów lub ruch sieciowy także spoza testowanego obszaru konkursowego, to w narzędziu należy uwzględnić wartości całkowite tych elementów sieciowych i jednocześnie całkowite pojemności tych elementów.

Koszty sieciowe mogą ulegać zmianom. Może to wynikać m.in. ze zmian w zakresie infrastruktury (np. rozbudowa sieci) lub amortyzacji sieci.

5. ARKUSZ KOSZTY DETALICZNE

Arkusz Koszty Detaliczne służy przeliczeniu miesięcznych kosztów związanych ze świadczeniem usług detalicznych na abonenta. Z tego względu istotnym jest prawidłowe określenie zarówno kosztów, jak również liczby abonentów. Uwaga – średnioroczna liczba abonentów nie jest równa liczbie pozyskanych abonentów, ale powinna być liczona jako średnia z liczby abonentów na koniec każdego miesiąca w roku, za który wypełniany jest Test MS.

OSD realizujący sieci wybudowane z dofinansowaniem ze środków publicznych często mają doświadczenie związane ze świadczeniem usług detalicznych na sieciach komercyjnych. Dane odnośnie sprzedaży usług detalicznych na sieciach komercyjnych mogą być wykorzystane do określenia kosztów detalicznych w Teście MS, przy czym należy pamiętać o spójności między przedstawionymi kosztami a wolumenami abonentów.

Arkusz Koszty detaliczne ujmuje dwa rodzaje kosztów ponoszonych przez OSD:

- koszty pozyskania abonentów – koszty te przeliczane są przy uwzględnieniu liczby nowo podłączonych abonentów,
- koszty utrzymania abonentów – koszty te przeliczane są przy uwzględnieniu średniorocznej liczby abonentów.

W przypadku części podmiotów, zwłaszcza OSD świadczących usługi detaliczne w ograniczonym zakresie, mogą wystąpić szczególne przypadki:



- OSD zlecają działania sprzedażowe i marketingowe innym podmiotom – w takiej sytuacji co do zasady OSD wykaże jedynie roczne koszty operacyjne,
- OSD nie ma wydzielonych struktur odpowiedzialnych za sprzedaż i utrzymanie abonenta (pracownicy OSD zajmują się zarówno sprzedażą usług detalicznych, jak również obsługą abonentów) – w takim przypadku OSD powinien dokonać szacunku, ile (procentowo) czasu zajmują pracownikom te dwie kategorie czynności.

Dane i informacje, które powinien przekazać OSD obejmują przede wszystkim kalkulacje, w oparciu o które wyznaczono poszczególne kategorie kosztów (pozyskania klienta, marketingu i reklamy, kontaktu z klientem i przyjmowania zgłoszeń, reklamacji, obsługi należności).

6. O CZYM NALEŻY PAMIĘTAĆ

Przystępując do wypełniania Testu MS i przygotowania uzasadnienia do wprowadzonych wartości, należy mieć na względzie, że:

- w przypadku przekazania pierwszej Oferty, część danych będzie opierać się na szacunkach OSD. Dotyczy to również zmiany Oferty, polegającej na wprowadzeniu nowej opcji usługi BSA,
- każda wartość wprowadzona do Testu MS musi zostać wyjaśniona – w przypadku niektórych wartości wystarczającym będzie odesłanie do właściwego dokumentu, np. cennika detalicznego lub hurtowego, faktury,
- jeśli wartość wynika wprost z materiałów źródłowych, należy przedstawić te materiały źródłowe wraz z oznaczeniem miejsca, w którym te dane są zawarte oraz objaśnieniami – dzięki temu nie ma wątpliwości jak konkretne dane zostały określone, co pozwala na szybszą weryfikację informacji przez Prezesa UKE,
- jeśli wartość nie wynika wprost z materiałów źródłowych (OSD powołuje się na różne materiały źródłowe, założenia, prognozy, wiedzę ekspercką itp.) należy przedstawić dokładną kalkulację wraz z niezbędnymi wyjaśnieniami, która w klarowny sposób pokaże w jaki sposób została określona dana wartość,
- OSD może powoływać się na swoje doświadczenie, wiedzę ekspercką, prognozy, założenia itp. – OSD powinien wówczas przekazać dokładne wyjaśnienia, uzasadniające przyjęte założenia wraz z materiałami źródłowymi, które stanowiły podstawę do założeń, prognoz itp.,
- wartości w Teście MS stanowią konkretne wartości liczbowe – z tego powodu OSD powinien przekazywać dokładne wyjaśnienia/kalkulacje, z których wynika konkretna wartość z Testu MS,
- do materiałów źródłowych powinny być również załączane wyjaśnienia i objaśnienia (ich sposób wykorzystania, które dane z materiałów zostały wykorzystane itp.),



- narzędzie, jak również informacje odnośnie jego stosowania mogą podlegać aktualizacji przez Prezesa UKE. Warto w tym zakresie śledzić komunikaty UKE.

7. NA CO ZWRACA UWAGĘ PREZES UKE

Przy weryfikacji Testów MS i materiałów przekazanych przez OSD, Prezes UKE zwraca szczególną uwagę na:

- prawidłowe wprowadzenie danych do narzędzia (np. odwzorowanie danych z cenników detalicznych i hurtowych),
- kompletność – czy wszystkie wartości wprowadzone do Testu MS zostały uzasadnione, w tym czy przekazano odpowiednie materiały źródłowe i objaśnienia,
- czy jednostkowe koszty sieciowe i detaliczne odbiegają od wartości rynkowych (wartości przekazanych przez innych OSD),
- czy OSD nie dokonał modyfikacji w zakresie działania narzędzia.

8. GDZIE ZNALEŹĆ NIEZBĘDNE INFORMACJE

Szczegółowe zasady dotyczące funkcjonowania Testu MS znajdują się w dokumencie opublikowanym na stronie UKE pt. [Test Margin Squeeze dla Sieci POPC. Opis narzędzia](#). Dokument ten stanowi podstawowe źródło wskazówek dla OSD przy wypełnianiu narzędzia, w tym określa sposób wyznaczania wartości w nietypowych sytuacjach, np. gdy rozpoczęto świadczenie usług na sieci, której budowa nie została ukończona. Narzędzie, jak również informacje odnośnie jego stosowania mogą podlegać aktualizacji przez Prezesa UKE. Warto w tym zakresie śledzić komunikaty UKE.

9. FAQ DO CZĘŚCI III. TEST MS

- *P: OSD przekazuje Testy MS dla ofert detalicznych o najwyższym przyroście sprzedaży. Co z pozostałymi ofertami detalicznymi?*
O: **OSD powinien zweryfikować wszystkie oferty detaliczne Testem MS, jednakże obowiązek przekazania Prezesowi UKE dotyczy jedynie trzech ofert o najwyższym przyroście sprzedaży. W praktyce, w uzasadnionych przypadkach, np. w związku z sygnałami otrzymywanymi od OK, Prezes UKE może wezwać OSD do przekazania Testów MS dla innych ofert detalicznych, obejmujący szerszy zakres ofert detalicznych OSD lub OKZP.**
- *P: Jaką wartość wprowadzić do arkusza Opłaty Detaliczne – pozycja średnia wartość wyposażenia dodatkowego, jeśli OSD dostarcza abonentowi urządzenie zintegrowane?*



O: **Jeżeli abonentowi dostarczane jest urządzenie zintegrowane (ONT, Wi-Fi, STB¹⁹), a w ramach opłat hurtowych dostarczany jest ONT, to we wskazanym miejscu powinien być podany koszt urządzenia zintegrowanego pomniejszony o koszt ONT.**

- P: *Czy w przypadku bardzo dużej liczby faktur, np. związanych z zakupem kontentu, można przekazać zestawienie faktur wraz z wyjaśnieniami?*

O: **Tak, w takim przypadku można przekazać zestawienie. Należy jednak liczyć się z tym, że w przypadku wątpliwości po stronie Prezesa UKE, OSD może zostać wezwany do przekazania wyjaśnień/materiałów w tym zakresie.**

- P: *W jaki sposób określić wolumen abonentów w arkuszu Koszty Sieciowe?*

O: **W pierwszych latach (kiedy sieć nie jest odpowiednio wysycona) OSD nie powinni podawać rzeczywistej liczby abonentów, a liczbę abonentów planowanych do podłączenia. W momencie, kiedy wypełnienie sieci zbliży się lub przekroczy planowane wypełnienie, OSD powinni zacząć stosować rzeczywiste wolumeny abonentów. Z tego zapisu może wynikać także, że wolumen abonentów podanych dla wyznaczenia kosztów sieciowych może być inny niż dla wyznaczenia kosztów detalicznych.**

- P: *W jaki sposób wyznaczyć roczny wolumen ruchu na abonenta w arkuszu Koszty Sieciowe?*

O: **Roczny wolumen ruchu na abonenta w danej opcji prędkości to zmierzony ruch w warstwie IP na jednego abonenta danej opcji prędkości. W przypadku braku możliwości pomiaru, wartość ta może zostać wyznaczona na podstawie założeń inżynierskich odnośnie średniego ruchu w warstwie IP na abonenta danej opcji prędkości przyjmowanych na etapie projektowania pojemności sieci. Roczny wolumen ruchu na abonenta w danej opcji prędkości nie powinien uwzględniać ruchu generowanego przez IPTV oraz VoD świadczonych przez OSD w ramach abonamentu.**

¹⁹ STB (ang. Set-top box) - cyfrowy konwerter video, dekodery





Część IV. Zasady świadczenia usług hurtowych w Sieci KPO4

1. CZYM JEST SIEĆ KPO4 I KOGO DOTYCZĄ OBOWIĄZKI

Sieć KPO4 to infrastruktura szerokopasmowa budowana z dofinansowaniem w ramach IV naboru inwestycji C1.1.1 Krajowego Planu Odbudowy (KPO4). Podmioty, które realizują te przedsięwzięcia (Beneficjenci) lub świadczą usługi jako operatorzy (OSD), mają obowiązek zapewnić hurtowy dostęp do sieci na przejrzystych i niedyskryminujących zasadach.

Najważniejszą różnicą praktyczną między zasadami obowiązującymi na Sieciach KPO1 – 3/FERC a Siecią KPO4 stanowi wprowadzenie uproszczonych rozwiązań w zakresie przygotowywania Oferty, które umożliwiają operatorom szybsze rozpoczęcie świadczenia usług.

2. OFERTA – DWA MODELE: OFERTA KPO4 I OFERTA JEDNOLITA

OSD musi przygotować i opublikować Ofertę opisującą warunki dostępu do Sieci KPO4. Istnieją dwa rodzaje Ofert stosowanych na sieci KPO4:

1. **Oferta jednolita** – dla operatorów, którzy działają także na sieciach z poprzednich naborów KPO/FERC – obejmuje wspólne warunki współpracy międzyoperatorskiej dla wszystkich sieci (zarówno Sieci FERC oraz KPO z konkursów 1 – 3, jak i Sieci KPO4). Jest to Oferta, która została już dostosowana do uwag Prezesa UKE i opublikowana (zgodnie z Wymaganiami dla Sieci KPO/FERC).

Uwaga: posiadanie Oferty jednolitej pozwala świadczyć usługi na Sieci KPO4 bez składania Wniosku do Prezesa UKE – wystarczy umieścić na stronie www informację o jej stosowaniu co najmniej na 30 dni kalendarzowych przed rozpoczęciem świadczenia usług na wybudowanej Infrastrukturze telekomunikacyjnej Sieci KPO4.

2. **Oferta KPO4 – dla OSD działających wyłącznie na Sieci KPO4**²⁰ – przygotowywana według [wzoru określonego w zawartej z CPPC umowie o dofinansowanie](#) (jest to Załącznik nr 10 do podpisanej umowy o objęcie przedsięwzięcia wsparciem).

Publikacja Oferty KPO4 lub informacji o stosowaniu Oferty jednolitej – ważne terminy:

- nie później niż 12 miesięcy od zawarcia umowy o objęcie przedsięwzięcia wsparciem,
- Oferta musi być dostępna na stronie www OSD co najmniej 30 dni przed rozpoczęciem świadczenia usług,
- przy zmianach istotnych (np. nowe usługi, zmiany techniczne) – 90 dni przed wejściem w życie.

3. JAK NAJSZYBCIEJ PRZYGOTOWAĆ OFERTĘ KPO4 – ŚCIEŻKA BEZ WYMOGU OCENY PREZESA UKE

Najprostszym sposobem przygotowania Oferty KPO4 jest **skorzystanie z wzoru oferty**²¹ oraz **uzupełnienie go o ceny nie wyższe niż opublikowane na stronie www UKE**.

²⁰ **Uwaga:** OSD, który świadczy usługi także w Sieci KPO/FERC, powinien skorzystać z Oferty KPO4 (opartej na obowiązującym wzorze), jeśli nie ma jeszcze pozytywnie zaopiniowanej i opublikowanej Oferty dla Sieci KPO/FERC i jeżeli istnieje ryzyko, że nie zdąży opublikować Oferty jednolitej w ciągu 12 miesięcy (uwzględniając terminy wskazane w Wymaganiach dla Sieci KPO/FERC).

Jeśli jednak OSD zdecyduje się później zastąpić Ofertę KPO4 Ofertą jednolitą, musi opublikować o tym informację na swojej stronie oraz zgłosić zmianę do CPPC, Prezesa UKE i OK, z którymi ma zawarte umowy dotyczące świadczenia usług na Sieci KPO4. Należy to zrobić co najmniej 90 dni kalendarzowych przed rozpoczęciem świadczenia usług na zmienionych warunkach.

²¹ [CPPC – Inwestycja C1.1.1 Zapewnienie dostępu do bardzo szybkiego internetu na obszarach białych plam \(czwarty nabór\) – wzór oferty KPO4 – załącznik nr 10 do Umowy o objęcie Przedsięwzięcia wsparciem](#)



Aktualnie są to ceny wskazane w Benchmarku oraz w decyzjach Prezesa UKE (zgodnie z [Częścią II Poradnika](#)). **Jeżeli OSD stosuje te stawki lub niższe, nie musi składać Wniosku do Prezesa UKE o ocenę dotyczącą cennika** – może opublikować Ofertę KPO4.

3.1. Skąd brać dopuszczalne ceny?

Ceny **nie mogą** przekraczać poziomów wskazanych w:

1. **Tabelach 15-25** „[Punktów odniesienia oraz dopuszczalnego poziomu cen...](#)” opublikowanych na stronie UKE;
2. [cen regulowanych Orange Polska S.A.](#) w tym [dla przepływności 2000/600 Mb/s](#);
3. [cen regulowanych dla kanalizacji kablowej](#).

W praktyce oznacza to, że w rozdziale 26 „**Ceny (Cennik)**” wystarczy wpisać odpowiednie (nie wyższe) stawki z Benchmarku lub decyzji Prezesa UKE, a tam, gdzie wzór Oferty KPO4 przewiduje opłatę „wg kosztorysu”, pozostawić to sformułowanie (dotyczy to w szczególności Aktywacji portu 40 GbE czy Asysty).

3.2. Elementy Oferty KPO4, które OSD musi uzupełnić w każdym przypadku

Oferta KPO4 tworzona jest na bazie wzoru i może być uzupełniana tylko w określonym zakresie. OSD wpisuje:

1) Dane Identyfikacyjne i dane dotyczące obowiązywania Oferty KPO4:

- tytuł przedsięwzięcia, nabór, numer umowy o objęcie wsparciem,
- dane beneficjenta/OSD (w tym wymagane prawem informacje o formie prowadzonej działalności),
- datę publikacji i obowiązywania – konieczną do ustalenia momentu rozpoczęcia świadczenia usług.

2) Treść rozdziałów wymagających uzupełnienia:

- **Rozdział 5 – System komunikacyjny**
➞ należy wskazać kanał awaryjny (np. adres funkcyjnej skrzynki e-mail).
- **Rozdział 17 – Kary umowne**
➞ należy wpisać wysokość kar w ramach limitów z przypisów.



- **Rozdział 24 – Warunki rozliczeń**

➔ należy wskazać numer rachunku bankowego (jego późniejsza zmiana nie wymaga wniosku do Prezesa UKE).

- **Rozdział 25 – Zabezpieczenia**

➔ należy wpisać kwotę nie wyższą niż limit w przypisie.

- **Rozdział 26 – Ceny (Cennik)**

➔ należy wpisać ceny mieszczące się w limitach wskazanych w Benchmarku (w tym w decyzjach) lub – tam, gdzie we wzorze przewidziano – „wg kosztorysu”.

- **Załączniki**

➔ należy przygotować wyłącznie te, które wskazuje wzór Oferty KPO4 – lista nie może być rozszerzana ani modyfikowana.

Dodatkowo należy pamiętać, że usługi wymagane w Wymaganiach dla Sieci KPO4 (np. port 40 GbE, 100 GbE, określone przepływności BSA) muszą znaleźć się w Cenniku – ich pominięcie jest niedopuszczalne.

3.3. Publikacja oferty – szybka ścieżka

Jeśli ceny mieszczą się w limitach, OSD:

1. **Publikuje Ofertę KPO4 na swojej stronie,**
2. w ciągu 5 dni roboczych informuje o tym CPPC i Prezesa UKE, podając adres publikacji,
3. jeżeli OSD lub podmiot powiązany planuje działalność detaliczną, OSD powinien również **samodzielnie przeprowadzić i uzyskać pozytywny wynik Testu MS**, o którym mowa w [Części III Poradnika](#).

Podsumowując, **uproszczona procedura nie wymaga przygotowania uzasadnienia cen ani uzyskania oceny Prezesa UKE** – nie ma zatem ryzyka wydłużenia terminu publikacji. Jest to najszybszy sposób na rozpoczęcie świadczenia usług hurtowych na Sieci KPO4.

UWAGA: powyższe zasady dotyczą również wprowadzania zmian cenowych. Oznacza to, że OSD nie musi składać Wniosku o ocenę projektu zmiany Oferty KPO4 przez Prezesa UKE, w sytuacji gdy proponowane nowe ceny mieszczą się w limitach i kategoriach opisanych powyżej.



4. STOSOWANIE CEN PRZEKRACZAJĄCYCH LIMITY – ŚCIEŻKA WYMAGAJĄCA UZYSKANIA OCENY PRZESĄ UKE

Jeśli OSD chciałby stosować:

- opłaty wyższe niż wskazane w publikacjach Prezesa UKE (Benchmarku lub decyzjach), lub
- inne pozycje cennikowe, których Prezes UKE nie określił w wyżej wymienionych dokumentach,

wówczas:

- uzupełnia wzór oferty w zakresie pozacenowym jak w [pkt 3.2 powyżej](#),
- przedkłada projekt Cennika do zaopiniowania zgodnie z procedurą opisaną poniżej:

1. Co najmniej 3 miesiące przed planowaną publikacją Oferty KPO4 OSD musi przedstawić Prezesowi UKE projekt Cennika zawierający:
 - uzasadnienie kosztowe (zgodne z [opublikowanymi zasadami dotyczącymi orientacji kosztowej](#)),
 - dokumentację źródłową potwierdzającą wyliczenia,
 - Test MS wraz z pełną dokumentacją (jeśli dotyczy).
2. Jeżeli projekt Cennika lub dokumentacja są niekompletne, Prezes UKE w ciągu 14 dni zgłasza braki. Termin rozpatrywania wniosku biegnie dopiero od uzupełnienia dokumentacji. [Lista kompletności znajduje się w Załączniku nr 1 do Komunikatu z 2 kwietnia 2025 r.](#)
3. Prezes UKE ma 3 miesiące na zgłoszenie uwag lub przekazanie informacji o braku uwag, ale termin ten ulega zawieszeniu, jeśli OSD zostanie wezwany do uzupełnień lub wyjaśnień. **Procedura oceny trwa aż do potwierdzenia przez Prezesa UKE braku uwag.** Projekt Oferty KPO4 poddawany jest też trwającym 14 dni konsultacjom publicznym (w Biuletynie Informacji Publicznej UKE).

Ponieważ procedura oceny Cennika może wymagać dodatkowych wyjaśnień i uzupełnień, jej przebieg może wpłynąć na możliwość dotrzymania terminu publikacji Oferty KPO4.

UWAGA: powyższe zasady dotyczą również wprowadzania zmian cenowych. Oznacza to, że OSD musi złożyć Wniosek o ocenę projektu zmian cenowych Oferty KPO4 przez Prezesa UKE w sytuacji, gdy proponowane nowe ceny nie mieszczą się w limitach i kategoriach opisanych powyżej.



5. ZMIANY POZACENOWE – KIEDY SĄ MOŻLIWE?

Wszelkie **zmiany pozacenowe** (np. we wzorcowych zapisach umownych) można wprowadzać **dopiero po roku od zakończenia realizacji przedsięwzięcia** i wymagają one złożenia Wniosku o ocenę projektu zmiany Oferty KPO4 do Prezesa UKE. Ponadto w przypadku zmian dotyczących istotnych, pozacenowych warunków świadczenia usług Ofertę należy opublikować co najmniej 90 dni kalendarzowych przed rozpoczęciem świadczenia usług na zmienionych warunkach.

6. PODSUMOWANIE – DWIE ŚCIEŻKI POSTĘPOWANIA

Gdy OSD chce szybko uruchomić usługi i nie składać Wniosku do Prezesa UKE

➔ uzupełnia wzór oferty, wpisuje ceny nie wyższe niż limity z Benchmarku oraz decyzji Prezesa UKE, publikuje Ofertę KPO4, informuje Prezesa UKE i CPPC – nie wymaga to złożenia Wniosku do Prezesa UKE.

Gdy OSD chce stosować wyższe ceny lub świadczyć nowe usługi

➔ uzupełnia Ofertę KPO4 jak wyżej, ale dodatkowo składa do Prezesa UKE projekt Cennika m.in. z uzasadnieniem kosztowym i Testem MS – projekt Cennika poddawany jest konsultacjom publicznym i ocenie Prezesa UKE (co najmniej 3 miesiące + ewentualne zawieszenia terminu).

7. PUBLIKACJA I ARCHIWIZACJA OFERT

OSD powinien prowadzić archiwum Ofert KPO4 na ogólnodostępnym portalu www OSD, ze wskazaniem okresu obowiązywania każdej wersji.

8. FAQ DO CZĘŚCI IV. ZASADY ŚWIADCZENIA USŁUG HURTOWYCH W SIECI KPO4

- P: Czy można usunąć z Oferty KPO4 opartej na wzorze postanowienia dotyczące usług, które nie są świadczone przez OSD?
O: **Nie. OSD może jedynie wskazać w Cenniku, że dana usługa nie jest świadczona. Usunięcie postanowień ze wzoru stanowiłoby zmianę pozacenową, która może być wprowadzona dopiero po upływie roku od dnia zakończenia realizacji Przedsięwzięcia.**
- P: Kiedy OSD działający w ramach Sieci KPO4 ma obowiązek przekazania Prezesowi UKE wypełnionego Testu MS?
O: **Test MS należy przekazać w przypadku składania Wniosku o uzyskanie oceny Cennika lub na wezwanie Prezesa UKE.**
- P: Czy można dodać do Oferty KPO4 pozycje cennikowe wynikające z decyzji Prezesa UKE?
O: **Tak, dopuszcza się uzupełnienie Cennika o pozycje i opłaty występujące**

27



Fundusze Europejskie



Rzeczpospolita Polska

Dofinansowane przez Unię Europejską



KRAJOWY PLAN ODBUDOWY

w decyzjach 3a/3b oraz decyzjach dotyczących kanalizacji kablowej (decyzje wskazane przez Prezesa UKE w Komunikacie, o których mowa w [Części II Poradnika](#)) niezbędne do świadczenia usług na Sieci KPO4. Należy pamiętać, że uzupełnione opłaty nie mogą przekraczać wysokości i zakresu opłat z ww. decyzji.

- P: Czy OSD posiadający Ofertę dla Sieci KPO/FERC może stosować ją również w ramach Sieci KPO4?
O: **Tak, jeżeli OSD posiada opublikowaną Ofertę dla Sieci KPO/FERC zgodnie z warunkami określonymi w Wymaganiach dla Sieci KPO/FERC. W takim przypadku OSD stosuje Ofertę jednolitą, publikując odpowiednią informację na swojej stronie internetowej.**
- P: Czy OSD powinien samodzielnie przygotować załączniki do Oferty KPO4 opartej na wzorze?
O: **Tak. Nie istnieją gotowe wzory załączników. OSD samodzielnie opracowuje wzory: zamówienia, protokołu zdawczo-odbiorczego, porozumienia o rezygnacji z prognoz BSA i LLU oraz porozumienia o rezygnacji z zabezpieczeń, a także wzór umowy powierzenia przetwarzania danych osobowych (w sposób zgodny z przepisami o ochronie danych osobowych).**
- P: Czy OSD może samodzielnie przygotować dodatkowe wzory załączników, które nie są przewidziane we wzorze Oferty KPO4?
O: **Nie. Dodanie nowych załączników stanowiłoby zmianę pozacenowych warunków świadczenia usług, co nie jest dopuszczalne w okresie roku od dnia zakończenia realizacji Przedsięwzięcia. Po tym terminie takie zmiany wymagają złożenia Wniosku do Prezesa UKE.**
- P: Czy zmiana numeru rachunku bankowego w Ofercie KPO4 wymaga przeprowadzenia procedury uzgodnienia z Prezesem UKE?
O: **Nie. Zmiana numeru rachunku bankowego nie wpływa na warunki świadczenia usług hurtowych. OSD może dokonać takiej zmiany bez konieczności złożenia Wniosku do Prezesa UKE.**
- P: Czy OSD może dostosować opis w komparycji umowy do formy prowadzonej przez siebie działalności gospodarczej?
O: **Tak. OSD może wskazać dane związane z formą prawną prowadzonej przez siebie działalności w komparycji umowy, w szczególności, jeśli jest to wymagane na mocy odrębnych przepisów.**



Przydatne linki²²

1. [Komunikat z 2 kwietnia 2025 r. w sprawie zasad ustalania cen dostępu hurtowego dla sieci wybudowanych z dofinansowaniem](#)
2. [Komunikat z 2 kwietnia 2025 r. Punkty odniesienia oraz dopuszczalny poziom cen dostępu hurtowego dla sieci wybudowanych z dofinansowaniem](#)
3. [Decyzje Prezesa UKE dotyczące kanalizacji kablowej oraz kanalizacji telekomunikacyjnej budynków](#)
4. Decyzje dla Orange Polska S.A. – rynek 3a i 3b. – [Oferta ramowa Orange Polska S.A. – II instancja, Zmiana oferty FTTH Orange Polska S.A.](#)
5. [Rekomendacje w zakresie dostępu do sieci zrealizowanej w ramach KPO/FERC](#)
6. [Test MS – narzędzie i opis narzędzia](#)
7. [CPPC – Inwestycja C1.1.1 Zapewnienie dostępu do bardzo szybkiego internetu na obszarach białych plam \(czwarty nabór\) – wzór oferty KPO4 – załącznik nr 10 do Umowy o objęcie Przedsięwzięcia wsparciem](#)
8. [Ceny w ofertach hurtowych beneficjentów programów pomocowych po deregulacji Orange Polska S.A. - Urząd Komunikacji Elektronicznej](#)

²² aktualne na dzień publikacji Poradnika

