

**Stowarzyszenie e-Południe**  
ul. Antoniego Józefczaka 29/40  
41 – 902 Bytom

**Sz.P.**  
**Mateusz Morawiecki**  
**Prezes Rady Ministrów**

## **LIST OTWARTY**

### **WS. INWENTARYZACJI SIECI I USŁUG W ROKU 2023**

Szanowny Panie Premierze

**W imieniu Stowarzyszenia e-Południe, które działa na rzecz prawie tysiąca małych i średnich operatorów telekomunikacyjnych (MiŚOT), wyrażamy sprzeciw wobec sposobu wprowadzenia w życie przepisów dotyczących zmian w procesie raportowania danych o infrastrukturze i usługach telekomunikacyjnych.**

**Rozwiązanie to zostało źle przygotowane, nie zachowano terminów ustawowych na jego wprowadzenie, system raportowania działa wadliwie, a dostępność zgromadzonych tam danych może zagrozić bezpieczeństwu naszego kraju.**

MiŚOT-y są polskimi podmiotami na rodzimym rynku telekomunikacyjnym. Nasz segment rynku dostarcza internet do 25 proc. gospodarstw domowych, z jego usług korzysta prawie 40 proc. użytkowników internetu stacjonarnego. W przeciwieństwie do dużych operatorów telekomunikacyjnych MiŚOT-y nadal są podmiotami należącymi do polskiego kapitału i często funkcjonują i inwestują bez dotacji i wsparcia środków zewnętrznych w obszarach, gdzie duzi operatorzy nie są zainteresowani rozwojem.

1 stycznia 2023 r. weszły w życie przepisy ustawy z dnia 30 sierpnia 2019 r. *o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw*. Nowelizacja istotnie zmieniła treść

41-902 Bytom  
ul. Józefczaka 29/40  
biuro@e-poludnie.pl

NIP: 6262925765  
REGON: 24092703  
KRS: 0000305459

rejestracja: Sąd Rejonowy  
Katowice-Wschód

art. 29 ustawy, a nadto w art. 34 nowelizacji przewidziano utratę mocy obowiązującej przepisów wykonawczych, w tym m.in. rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 24 lutego 2014 r. w sprawie inwentaryzacji infrastruktury i usług telekomunikacyjnych. **O konieczności wydania nowego rozporządzenia Minister Cyfryzacji wiedział co najmniej od trzech lat. Pomimo znacznej ilości czasu na przyjęcie nowego rozporządzenia, nowe przepisy wykonawcze zostały przyjęte dopiero 19 grudnia 2022 r., a ogłoszone w Dzienniku Ustaw 28 grudnia 2022 r. Przedsiębiorcom pozostawiono tylko 3 dni na zapoznanie się z przepisami, które mieli stosować od 1 stycznia 2023 r.**

Przepisy wykonawcze przewidują od 2023 r. zmianę systemu teleinformatycznego obsługiwane przez Prezesa UKE, przy użyciu którego operatorzy mają wykonać rzeczony obowiązek. **System ten został uruchomiony dopiero 27 stycznia 2023 r., a więc na miesiąc przed ustawowym terminem na wykonanie obowiązku. Wykonanie obowiązku nie jest możliwe bez odpowiedniego systemu teleinformatycznego, co oznacza, że w 2023 r. faktycznie obowiązek można było wykonać tylko w ciągu jednego miesiąca, pomimo iż w Megaustawie przedsiębiorcy mają na jego wykonanie przewidziane 2 miesiące.**

Wprowadzone zmiany w procesie raportowania danych zbiegły się z innymi obowiązkami raportowymi, co znacząco wpłynęło na funkcjonowanie małych i średnich operatorów telekomunikacyjnych, dysponujących ograniczonymi zasobami kadrowymi w porównaniu z dużymi podmiotami, a w wielu przypadkach - także proces obsługi klientów, a tym samym wywołało niezadowolenie społeczne.

Stowarzyszenie regularnie otrzymuje od swoich członków informacje, iż system nie działa prawidłowo, co uniemożliwia wprowadzenie danych. Kolejnymi zgłaszanymi problemami, są: niejasne definicje, które utrudniają przedsiębiorcom identyfikację elementów swojej sieci telekomunikacyjnej pod kątem ich kwalifikacji w sprawozdaniu; dostępność danych „testowych” przesłanych przez UKE z uwagi na brak spełnienia wymóg bezpieczeństwa; brak modułu do eksportu danych w systemach wykorzystywanych do paszportyzacji sieci.

W związku ze zbliżającym się upływem terminu na wypełnienie przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych obowiązku informacyjnego, o którym mowa w art. 29 ust. 2 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych w nowym stanie prawnym, obowiązującym

41-902 Bytom  
ul. Józefczaka 29/40  
biuro@e-poludnie.pl

NIP: 6262925765  
REGON: 24092703  
KRS: 0000305459

rejestracja: Sąd Rejonowy  
Katowice-Wschód

od 1 stycznia 2023 r., zmuszeni jesteśmy interweniować w sprawie opieszłych działań organów władzy publicznej, których negatywne skutki mogą ponieść właśnie przedsiębiorcy objęci obowiązkiem raportowania danych o infrastrukturze i usługach telekomunikacyjnych.

W zaistniałej sytuacji Stowarzyszenie e-Południe widzi dwa rozwiązania, o wdrożenie których postuluje: uchwalenie ustawowej prolongaty terminu na wykonanie obowiązku albo zaniechanie przez Prezesa UKE nakładania administracyjnych kar pieniężnych za opóźnienie w wykonaniu obowiązku w stosunku do przedsiębiorców, których opóźnienie wynosiłoby tyle, o ile organ opóźnił się z wdrożeniem systemu PIT do wykonania obowiązku (tj. 27 dni).

**Panie Premierze**

**W naszej ocenie, w aktualnej sytuacji geopolitycznej publikowanie bez niezbędnych zabezpieczeń tak szczegółowych danych o infrastrukturze telekomunikacyjnej (m.in. przebieg infrastruktury telekomunikacyjnej i energetycznej, położenie jednostek strategicznych, centrów powiadamiania ratunkowego, szpitali) i udostępnianie ich wszystkim zainteresowanym, wraz z precyzyjną lokalizacją, wpłynie na osłabienie bezpieczeństwa strategicznego państwa.**

**Mamy nadzieję, że Pan Premier zainteresuje się sprawą i doprowadzi do wprowadzenia rozwiązań pozwalających na prawidłowe funkcjonowanie rynku telekomunikacyjnego, w tym będących w polskich rękach małych i średnich operatorów telekomunikacyjnych. Liczymy również na zainteresowanie się kwestiami bezpieczeństwa strategicznego państwa, które zasygnalizowaliśmy w niniejszym piśmie.**

41-902 Bytom  
ul. Józefczaka 29/40  
biuro@e-poludnie.pl

NIP: 6262925765  
REGON: 24092703  
KRS: 0000305459

rejestracja: Sąd Rejonowy  
Katowice-Wschód