



Warszawa, dnia 17 marca 2020 r.

Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej  
ul. Giełdowa 7/9  
01-211 Warszawa

**ODEZWA KRAJOWEJ IZBY KOMUNIKACJI ETHERNETOWEJ, ZWIĄZKU PRACODAWCÓW  
MEDIÓW ELEKTRONICZNYCH I TELEKOMUNIKACJI MEDIAKOM  
ORAZ STOWARZYSZENIA E-POŁUDNIE**

Szanowny Panie Prezesie,

działając w imieniu zrzeszonych w naszych strukturach przedsiębiorców telekomunikacyjnych, w związku z tym, że rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 13 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego, Dz. U. z 2020 r. poz. 433, w okresie od dnia 14 marca 2020 r. do odwołania ogłoszono na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stan zagrożenia epidemicznego w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2, mając na uwadze:

1. ogrom obowiązków informacyjnych i sprawozdawczych spoczywających na przedsiębiorcach telekomunikacyjnych, których termin wykonania upływa w dniu 31 marca 2020 r. (o obowiązkach tych stanowią w szczególności art. 7 ustawy z dnia 16 lipca 2004 r., tj. z dnia 9 grudnia 2019 r., Dz.U. z 2019 r. poz. 2460 wraz z późn. zm., zwanej dalej „UstPT”, art. 29 ust. 2 i art. 29c ust. 1 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych, tj. z dnia 22 listopada 2019 r., Dz.U. z 2019 r. poz. 2410, zwanej dalej „UstWRUIST”);
2. to, że wykonanie obowiązków, o których mowa w punkcie 1 powyżej, wymaga znacznego zaangażowania zasobów ludzkich przedsiębiorstw telekomunikacyjnych, w tym współpracy pomiędzy poszczególnymi działami przedsiębiorstw;
3. **konieczność zapewnienia w pierwszej kolejności bezpieczeństwa funkcjonowania przedsiębiorstw telekomunikacyjnych**, by nie doszło do paraliżu kraju. To, że tak wiele osób w Polsce może pracować zdalnie jest zasługą zbudowanych i utrzymywanych przez nas sieci telekomunikacyjnych;

4. to, iż aktualnie – w celu bezpieczeństwa zdrowotnego i przeciwdziałaniu rozprzestrzeniania się wirusa SARS-CoV-2 - większość pracowników przedsiębiorstw telekomunikacyjnych została delegowana do pracy zdalnej, korzysta z urlopu wypoczynkowego lub w związku z czasowym ograniczeniem funkcjonowania jednostek systemu oświaty, korzysta ze zwolnienia od wykonywania pracy z powodu konieczności osobistego sprawowania opieki nad dzieckiem;
5. okoliczność, że w związku ze wzrostem zachorowań i ilości osób objętych kwarantanną oraz z obawami społeczeństwa co do możliwości zarażenia się chorobą, przewidywane są w najbliższym czasie jeszcze większe braki kadrowe wśród przedsiębiorstw telekomunikacyjnych;
6. okoliczność, że w związku z kampanią medialną, popartą przez przedstawicieli rządu i polityków, nawołującą do pozostania w domu oraz z wprowadzeniem u szeregu pracodawców pracy zdalnej, doszło do wzmożenia ruchu telekomunikacyjnego – co skutkuje większą awaryjnością sieci telekomunikacyjnej i koniecznością przesunięcia zasobów ludzkich do obszarów obsługi technicznej;
7. uzasadnione obawy i przewidywania co do tego, że w związku z dynamicznym rozwojem sytuacji i wzrostem zachorowań, wkrótce zostaną wprowadzone dalsze ograniczenia/obostrzenia na terenie kraju;
8. fakt, iż Światowa Organizacja Zdrowia w dniu 11 marca 2020 r. ogłosiła pandemię nowego koronawirusa, alarmując o rosnących zakażeniach na świecie;
9. że zaistniałe zdarzenia są sytuacją niespotykaną i nadzwyczajną, z którą przedsiębiorcy telekomunikacyjni w różnych aspektach muszą sobie nauczyć radzić;
10. art. 209 ust. 1<sup>1</sup> i 1a UstPT;
11. art. 206 ust. 1 UstPT w zw. z art. 189f ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, tj. z dnia 20 grudnia 2019 r., Dz.U. z 2020 r. poz. 256, zwanej dalej „UstKPA”

- zwracamy się do Pana Prezesa z prośbą o zaniechanie wyciągania negatywnych konsekwencji wobec przedsiębiorców telekomunikacyjnych w przypadku naruszenia przez nich tegorocznych obowiązków informacyjnych i sprawozdawczych, w szczególności wymienionych w punkcie 1 powyżej.

Zdajemy sobie sprawę z tego, że termin wykonania tych obowiązków jest regulowany ustawowo i nie może podlegać zmianie na mocy decyzji Pana Prezesa, apelujemy jednak o nienakładanie kar pieniężnych na przedsiębiorców telekomunikacyjnych w przypadku stwierdzenia, że w 2020 r. doszło do naruszenia przez danego przedsiębiorcę



telekomunikacyjnego terminu wykonania obowiązków, albowiem z uwagi na zaistniałą na terenie całego kraju sytuację, brak jest możliwości, aby obowiązki te zostały wykonane w terminach ustawowych. Naszym zdaniem, podstawę prawną do odstąpienia od nałożenia kary w tym przypadku mogą stanowić właściwe przepisy UstPT w związku z przepisami UstKPA.

Zgodnie z art. 209 ust. 1<sup>1</sup> pkt 1) UstPT, Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej nie jest zobligowany do nałożenia kary pieniężnej na podmiot, który nie wypełnia obowiązku udzielania informacji lub dostarczania dokumentów przewidzianych UstPT lub UstWRUiST, a jedynie może taką karę nałożyć, jeżeli przemawia za tym charakter lub zakres naruszenia. Postępowanie przedsiębiorców telekomunikacyjnych w niniejszej sytuacji nie przemawiałoby za ukaraniem, albowiem nawet gdyby doszło do naruszenia, to nie miałyby ono charakteru zawinionego i nie byłoby celowe, a wynikałoby z wystąpienia tzw. siły wyższej, czyli okoliczności w pełni niezależnych od przedsiębiorców telekomunikacyjnych. UstPT nie reguluje zasad odstąpienia od nałożenia administracyjnej kary pieniężnej lub udzielenia pouczenia. W związku z tym, w takim zakresie powinny mieć zastosowanie przepisy UstKPA. Zgodnie z art. 189f § 1 pkt 1) UstKPA, organ administracji publicznej, w drodze decyzji, odstępuje od nałożenia administracyjnej kary pieniężnej i poprzestaje na pouczeniu, jeżeli waga naruszenia prawa jest znikoma, a strona zaprzestała naruszania prawa.

Mając na uwadze powyższe, prosimy jak na wstępie. Jednocześnie podnosimy, że równoległe z niniejszym wystąpieniem zwrócimy się do właściwych organów rządowych, a w szczególności do Ministra Cyfryzacji i Ministra Rozwoju o podjęcie w trybie pilnym zmian ustawowych, pozwalających na zmianę terminu wykonania w bieżącym roku obowiązków sprawozdawczych i informacyjnych przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych. Wyrażamy głęboką nadzieję, że nasza inicjatywa znajdzie się ze zrozumieniem i poparciem ze strony Pana Prezesa, albowiem naszym wspólnym celem jest ochrona interesów branży telekomunikacyjnej.

**Karol Skupień**

**Krzysztof Kacprowicz**

**Adam Kossowski**

/Prezes Zarządu/

/Prezes Zarządu/

/Prezes Zarządu/

Krajowa Izba

Związek Pracodawców

Stowarzyszenie E- Południe

Komunikacji Ethernetowej

Mediów Elektronicznych i

Telekomunikacji MEDIAKOM